

## Доклад

об антимонопольном комплаенсе в БЕН РАН по итогам работы за 2024 год

### I. Общие положения

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р «Об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства» (далее — Методические рекомендации) в БЕН РАН создана система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс). В рамках антимонопольного комплаенса проводятся мероприятия по выявлению и предупреждению рисков нарушения требований антимонопольного законодательства в деятельности БЕН РАН.

Приказом № 5 от 25.01.2021 утверждено Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в БЕН РАН (далее — Положение об антимонопольном комплаенсе).

В соответствии с п. 3.1. Положения об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс), общий контроль за организацией и функционированием системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства осуществляется директором Учреждения.

Приказом №4 от 23.01.2025г. внесены изменения в состав комиссии по антимонопольному комплаенсу, а также актуализировано Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс) в БЕН РАН.

В целях выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства лицами, уполномоченными по организации и проведению мероприятий в сфере соблюдения и контроля за соблюдением антимонопольного законодательства в 2024 году проводились следующие мероприятия:

1) Анализ нарушений антимонопольного законодательства в деятельности БЕН РАН (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел);

2) Мониторинг и анализ применения БЕН РАН антимонопольного законодательства в закупках;

3) Анализ локальных актов, регламентирующих организацию антимонопольного комплаенса;

4) Выявление конфликта интересов в деятельности сотрудников БЕН РАН.

## II. Результаты проведения оценки рисков нарушения БЕН РАН

антимонопольного законодательства.

Проведен анализ на наличие нарушений антимонопольного законодательства в деятельности БЕН РАН.

В 2024 г в отношении БЕН РАН не было жалоб/обращений о нарушениях Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), внеплановые проверки УФАС по г. Москве не проводились.

По сравнению с предыдущими отчетными периодами:

- в 2022 году: 1 жалоба, по которой проведена внеплановая проверка УФАС по г. Москве 28.01.2022г. (по заявлению Н.Е. Каленова); Решением от 11.02.2022г. нарушений не выявлено;

- в 2023 году: всего 5 жалоб, из которых:

по 4 жалобам Комиссией ФАС России проведены внеплановые проверки, по результатам которых признали в действиях БЕН РАН нарушение п. 2 ч. 1 ст. 64 Закона, о контрактной системе. В связи с тем, что государственный контракт заключен, предписание об устранении выявленного нарушения Закона о контрактной системе не выданы. В связи с истечением срока давности привлечения к административной ответственности материалы в ФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении не переданы;

по 1 жалобе АСО «Общественный контроль» проведена внеплановая проверка УФАС по г. Москве дело, Решением от 30.05.2023г. признано в действиях БЕН РАН нарушение ст. 103 Закона о контрактной системе. Предписание об

устранении нарушений Закона о контрактной системе БЕН РАН не выдано в связи с тем, что восстановление прав и законных интересов участников закупки не представляется возможным. Переданы материалы в Московское УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении, к административной ответственности работники БЕН РАН не привлекались.

### III. Ситуационный разбор

В 2024 году завершились рассмотрения в Арбитражном суде г.Москвы заявления БЕН РАН к ФАС России о признании незаконными решений о результатах проведения внеплановых проверок, результаты рассмотрения споров излагаются ниже.

#### 1. Внеплановая проверка ФАС (дело № П-182/23) 29.06.2023г.

Решением от 12.07.2023г. признано в действиях Заказчика нарушение пункта 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе. В связи с тем, что государственный контракт заключен, предписание об устранении выявленного нарушения Закона о контрактной системе не выдано. В связи с истечением срока давности привлечения к административной ответственности материалы от 12.07.2023 по делу № П-182/23 соответствующему должностному лицу Управления контроля размещения государственного заказа ФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении не передавалось.

БЕН РАН обжаловал Решение 07.08.2023 в ФАС.

08.09.2023г. Комиссией ФАС России по контролю в сфере закупок пересмотру решений – в пересмотре отказано.

БЕН РАН подало в Арбитражный суд г. Москвы Заявление о признании решения ФАС незаконным. **Решением от 26.03.2024г.** по делу № А40-226029/23-93-1864 (судья Поздняков В.Д.) в удовлетворении заявленных требований отказано по следующим основаниям:

- Комиссией ФАС России правомерно выявлено в действиях Заказчика нарушение п. 2 ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе, и правомерно зафиксированы признаки состава правонарушения;

- установленное правонарушение само по себе не влечет правовых

последствий, не возлагает каких-либо обязанностей и напрямую не влечет привлечения к административной ответственности, не обязывает Заявителя к совершению каких-либо действий, а, следовательно, не нарушает его права и законные интересы Заказчика в сфере экономической деятельности;

- согласно ч. 3 ст. 201 АПК РФ, в случае, если арбитражный суд установит, что оспариваемый ненормативный правовой акт, решения и действия (бездействие) органов, осуществляющих публичные полномочия, должностных лиц соответствуют закону или иному нормативному правовому акту и не нарушают права и законные интересы заявителя, суд принимает решение об отказе в удовлетворении заявленного требования.

## 2. Внеплановая проверка ФАС (дело № П-196/23) 29.06.2023г.

Решением от 12.07.2023г. признано в действиях Заказчика нарушение пункта 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе. В связи с тем, что государственный контракт заключен, предписание об устранении выявленного нарушения Закона о контрактной системе не выдано. В связи с истечением срока давности привлечения к административной ответственности материалы от 12.07.2023 по делу № П-196/23 соответствующему должностному лицу Управления контроля размещения государственного заказа ФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении не передавалось.

БЕН РАН обжаловал Решение 07.08.2023 в ФАС.

08.09.2023г. Комиссией ФАС России по контролю в сфере закупок пересмотру решений – в пересмотре отказано.

БЕН РАН подало в Арбитражный суд г. Москвы Заявление о признании решения ФАС незаконным. **Решением от 27.03.2024г.** по делу №А40-226011/23-139-1865 в удовлетворении заявленных требований отказано по следующим основаниям:

- Комиссия ФАС России правомерно провела внеплановую проверку в соответствии с п.2 ч. 15 ст. 99 Закона о контрактной системе в связи с поступлением в ФАС России информации о признаках нарушения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок;

- судом проверены все доводы заявителя, однако, они не опровергают установленные судом обстоятельства и не могут являться основанием для

удовлетворения требований;

- согласно ч. 3 ст. 201 АПК РФ, в случае, если арбитражный суд установит, что оспариваемый ненормативный правовой акт, решения и действия (бездействие) органов, осуществляющих публичные полномочия, должностных лиц соответствуют закону или иному нормативному правовому акту и не нарушают права и законные интересы заявителя, суд принимает решение об отказе в удовлетворении заявленного требования.

### 3. Внеплановая проверка ФАС (дело № П-197/23) 29.06.2023г.

Решением от 12.07.2023г. признано в действиях Заказчика нарушение пункта 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе. В связи с тем, что государственный контракт заключен, предписание об устранении выявленного нарушения Закона о контрактной системе не выдано. В связи с истечением срока давности привлечения к административной ответственности материалы от 12.07.2023 по делу № П-197/23 соответствующему должностному лицу Управления контроля размещения государственного заказа ФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении не передавалось.

БЕН РАН обжаловал Решение 07.08.2023 в ФАС.

08.09.2023г. Комиссией ФАС России по контролю в сфере закупок пересмотру решений – в пересмотре отказано.

БЕН РАН подало в Арбитражный суд г. Москвы Заявление о признании решения ФАС незаконным. **Решением от 13.02.2024г.** по делу № А40-226015/23-21-1810 (судья Гиляев Д.А.) в удовлетворении заявленных требований отказано по следующим основаниям:

- Комиссия ФАС России правомерно провела внеплановую проверку в соответствии с п.2 ч. 15 ст. 99 Закона о контрактной системе в связи с поступлением в ФАС России информации о признаках нарушения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок;

- судом проверены все доводы заявителя, однако, они не опровергают установленные судом обстоятельства и не могут являться основанием для удовлетворения требований;

- оспариваемый акт антимонопольного органа является законным, обоснованным и не нарушает прав и законных интересов заявителя.

- согласно ч. 3 ст. 201 АПК РФ, в случае, если арбитражный суд установит, что оспариваемый ненормативный правовой акт, решения и действия (бездействие) органов, осуществляющих публичные полномочия, должностных лиц соответствуют закону или иному нормативному правовому акту и не нарушают права и законные интересы заявителя, суд принимает решение об отказе в удовлетворении заявленного требования.

#### 4. Внеплановая проверка ФАС (дело № П-198/23) 29.06.2023г.

Решением от 12.07.2023г. признано в действиях Заказчика нарушение пункта 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе. В связи с тем, что государственный контракт заключен, предписание об устранении выявленного нарушения Закона о контрактной системе не выдано. В связи с истечением срока давности привлечения к административной ответственности материалы от 12.07.2023 по делу № П-198/23 соответствующему должностному лицу Управления контроля размещения государственного заказа ФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении не передавалось.

БЕН РАН обжаловал Решение 07.08.2023 в ФАС.

08.09.2023г. Комиссией ФАС России по контролю в сфере закупок пересмотру решений – в пересмотре отказано.

БЕН РАН подало в Арбитражный суд г. Москвы Заявление о признании решения ФАС незаконным. **Решением от 02.04.2024г.** по делу № А40-226019/23-94-1838 (судья Харламова А.О.) в удовлетворении заявленных требований отказано по следующим основаниям:

- Комиссия ФАС России правомерно провела внеплановую проверку в соответствии с п.2 ч. 15 ст. 99 Закона о контрактной системе в связи с поступлением в ФАС России информации о признаках нарушения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок;

- судом проверены все доводы заявителя, однако, они не опровергают установленные судом обстоятельства и не могут являться основанием для удовлетворения требований;

- согласно ч. 3 ст. 201 АПК РФ, в случае, если арбитражный суд установит, что оспариваемый ненормативный правовой акт, решения и действия (бездействие) органов, осуществляющих публичные полномочия, должностных

лиц соответствуют закону или иному нормативному правовому акту и не нарушают права и законные интересы заявителя, суд принимает решение об отказе в удовлетворении заявленного требования.

Информации о выявлении в 2024 году ФАС России в нормативных актах БЕН РАН положений, нарушающих требования антимонопольного законодательства, не имеется.

#### IV. Вывод и анализ действующего состояния антимонопольного комплаенса.

Ответственное лицо с привлечением руководителей структурных подразделений Учреждения проводит мониторинг и анализ практики применения антимонопольного законодательства в Учреждении, включающие следующие мероприятия:

- а) осуществление на постоянной основе сбора сведений о правоприменительной практике в Учреждении;
- б) подготовка по итогам сбора информации, предусмотренной подпунктом "а" настоящего пункта, аналитической справки об изменениях и основных аспектах правоприменительной практики в Учреждении;
- в) проведение (не реже одного раза в год) рабочих совещаний по обсуждению результатов правоприменительной практики в Учреждении.

В принятых локальных нормативных акта БЕН РАН, нарушений антимонопольного законодательства не выявлено.

Проведено 225 закупок в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». По ним не поступило жалоб.

Проведена 79 закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц». По ним не поступило жалоб.

В 2024 г. сотрудники, чьи должностные обязанности предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства, прошли курсы повышения квалификации по Закону о контрактной системе: Демченко В.С. - в марте 2024г., Котова Г.А. - в сентябре 2024г.

Мероприятия по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства, запланированные на 2024 год, выполнены в полном объеме.

Уровень риска в соответствии с ключевыми показателями эффективности функционирования антимонопольного законодательства в БЕН РАН и установленными критериями оценки на 2024 год определяется как низкий.

В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства разработаны карта рисков нарушения антимонопольного законодательства БЕН РАН на 2025 год, план мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в деятельности БЕН РАН на 2025 год.

Эффективность функционирования антимонопольного законодательства в БЕН РАН с учетом ключевых показателей и критериев оценки в 2024 году составила 100%.